



Territorio y demografía

AGUZATE

Conoce la ciudad que habitas
y que quieres que esté mejor



Datos en Breve - POLIS

EnCALIpedia. Territorio y demografía: ¿Quién habita la ciudad?

© Observatorio de Políticas Públicas - POLIS

Cali / Universidad Icesi, 2023

ISSN: 2711-2772 (en línea).

Palabras claves:

Datos / Santiago de Cali / administración pública / Elecciones territoriales
Políticas Públicas / Políticas Urbanas/ Cali (Colombia)/ Territorio / Demografía

Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas

Primera edición / Enero de 2018

Rector: Esteban Piedrahita Uribe

Secretaría General: María Cristina Navia Klemperer

Director Académico: José Hernando Bahamón Lozano

Decano de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas: Carlos Enrique Ramírez

Coordinador Editorial: Adolfo A. Abadía

Diseño y Diagramación: Sandra Marcela Moreno

Editorial Universidad Icesi

Calle 18 No. 122-135 (Pance), Cali – Colombia

Teléfono: +57 (2) 555 2334

E-mail: editorial@icesi.edu.co

Forma de citación:

POLIS (2023) EnCALIpedia. Territorio y demografía: ¿Quién habita la ciudad? [Datos en Breve No. 52]. Recuperado de: www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php

* Damos a créditos a Víctor Sarmiento, Economista y Negociador Internacional de la Universidad Icesi, por ser parte del equipo de redacción de este reporte de EnCALIpedia.



Equipo de trabajo

Lina Martínez

Directora de POLIS. *PhD y Master en Políticas Públicas, Universidad de Maryland. Magíster en Educación, Universidad de Manizales.*

Valeria Trofimoff

Investigadora asociada. *Economista con Énfasis en Políticas Públicas, Universidad Icesi. Magíster en Estudios Sociales y Políticos, Universidad Icesi.*

María Isabel Zafra

Investigadora asociada. *Economista, Universidad de San Buenaventura. Magíster en Economía, Universidad Icesi.*

Nicolás Vidal

Asistente de Investigación. *Economista, Universidad Icesi. Estudiante de Maestría en Economía, Universidad Icesi.*

Nayith Mosquera

Asistente de Investigación. *Politóloga con énfasis en Relaciones Internacionales, Universidad Icesi. Estudiante de Maestría en Economía.*

Sandra Moreno

Diseñadora. *Diseñadora de Medios Interactivos, Universidad Icesi.*

Sara Emanuelle Calderón

Practicante. *Estudiante de Economía y Negocios Internacionales.*

Miguel Corredor

Monitor. *Estudiante de Ciencia Política con Énfasis en Relaciones Internacionales y Sociología.*

Estefania Sanabria Chacón

Monitora. *Estudiante de Economía.*

Manuel David Gomez

Productor Audiovisual. *Producción Audiovisual Digital.*



—

Conoce la ciudad que habitas y que quieres que esté mejor

¿Sabías que en octubre van a haber elecciones territoriales?

Así es, vos y yo a elegir alcalde, nuevamente. Debemos conocer los retos que enfrenta la ciudad para que votemos de una manera informada.

Te invitamos a que leas los reportes de EnCALIpedia, una iniciativa del Observatorio de Políticas Públicas (POLIS) de la Universidad Icesi, que busca que los caleños conozcan a Cali con datos. Los reportes de EnCALIpedia están escritos en un lenguaje claro y sencillo para que, en cuatro meses, conozcas los datos y problemas más relevantes de tu ciudad.

Con los reportes de EnCALIpedia, vas a poder decirle a tus amigos, vecinos y familia que sos un ciudadano informado y que vas a votar en las elecciones sabiendo lo que esperas que haga el próximo alcalde. Con EnCALIpedia, vas a aprender sobre los siguientes temas de Cali:

Por un voto informado

Tendrás disponibles 15 reportes que te permitirán conocer más sobre nuestra Cali y, así, poder votar de una manera informada.



Demografía y territorio: ¿Quién habita la ciudad?



¿En qué condiciones socioeconómicas viven los caleños?



Seguridad y crimen: El problema que más nos preocupa



Movilidad urbana: El MIO y transporte urbano



Productividad y desarrollo empresarial: ¿Qué tan fácil es conseguir empleo en la ciudad?



Economía informal: ¿En qué condiciones trabajan más de la mitad de los caleños?



Infraestructura de salud y educación: Disponibilidad de escuelas y centros de salud en la ciudad



Finanzas públicas: ¿Con cuántos recursos cuenta la alcaldía y en qué los invierte?



Riesgos y desastres: La vulnerabilidad de Cali frente a los estragos del clima

Para conocer sobre la ciudad que habitas



Planes de desarrollo de la última década: ¿En qué han invertido los recursos los alcaldes anteriores?



Confianza institucional e interpersonal: ¿Confías en tu vecino y en el gobierno?



Obesidad y salud emocional: Los problemas de los que pocos hablan

y que quieres que este mejor



Maternidad y paternidad temprana: ¿Estás en los veinte y ya tienes un hijo?



Optimismo de los caleños: Vamos siempre pa' adelante



Para el próximo alcalde o alcaldesa: La ciudad que hereda y los retos que le esperan

Territorio y demografía:

¿Quién habita la ciudad?

Te invitamos a leer la segunda entrega de EnCALLpedia, un reporte donde aprenderás sobre la localización geoestratégica de Cali en el territorio nacional, y cómo fenómenos como el desplazamiento forzado han hecho de Cali una ciudad pluriétnica y pluricultural en su composición demográfica.

En este reporte se presenta un breve análisis sobre el territorio de Cali. La primera parte expone la configuración espacial del municipio y resalta la deuda que ha tenido la administración municipal con la consolidación de un área metropolitana entre Cali y sus municipios vecinos. La segunda parte hace énfasis en la importancia de la ciudad para el suroccidente colombiano, a través de una descripción de su composición poblacional, y concluye con la propuesta de reorganización de la ciudad luego de ser designada como Distrito Especial.

1. Territorio

Una de las zonas más importantes de Colombia es el triángulo de oro, un área históricamente fundamental para el crecimiento y desarrollo del país (ver Mapa 1). En especial, Santiago de Cali ha sido el principal centro urbano, cultural, económico, y político del suroccidente colombiano. Geográficamente, su ubicación en el Valle del Río Cauca y la cercanía a la Costa Pacífica han hecho de Cali la tercera ciudad más importante de Colombia, después de Bogotá y Medellín.

Mapa 1 República de Colombia: triángulo de oro



Fuente: elaboración propia.

La zona urbana de Cali se encuentra sobre el costado occidental del Río Cauca. Al occidente es posible encontrar los Farallones, que forman parte de la Cordillera Occidental de los Andes colombianos. El municipio limita al norte con Yumbo y La Cumbre, al nororiente con Palmira y al oriente con Candalaria. Al sur se encuentra el municipio de Jamundí, al suroccidente el área rural de Buenaventura y Dagua al noroccidente. Cali se sitúa en un punto estratégico: se conecta con el puerto de Buenaventura sobre el litoral Pacífico a 100 km aproximadamente, y al noreste con el centro industrial de Yumbo. La ciudad conecta al país con Ecuador a través de la Vía Panamericana.

Una deuda que tiene Cali como ciudad principal es la consolidación de un área metropolitana (ver Mapa 2). El crecimiento continuo que ha tenido la ciudad y sus municipios colindantes han hecho que los problemas públicos que afrontan cada uno de los territorios, más aún durante y después de la pandemia, requieran de una articulación regional. Cali se ha caracterizado por no establecer vínculos políticos y económicos sólidos con sus municipios vecinos, una situación que ha obstaculizado la posibilidad de responder de manera articulada a problemas de política pública regional asociados con la seguridad, la movilidad, el empleo y el capital humano.

La consolidación de un área metropolitana no sólo tiene como objetivo que la ciudad mejore, sino también contribuir a definir un horizonte a largo plazo. Una muestra de ello es Medellín, donde los planes de gestión del Área Metropolitana (AM) del Valle de Aburrá han contribuido a que, desde 1980, Medellín en conjunto con los municipios que conforman su área metropolitana avancen hacia objetivos en común.

Torres (2020) señala también que la existencia de un organismo metropolitano en Antioquia contribuyó a un mejor manejo de la crisis causada por el Covid-19, debido a que se definieron líneas de acción conjunta entre los gobiernos municipales y el departamental, se crearon mesas técnicas para reactivar económicamente la región, y se consiguieron recursos rápidamente para fortalecer el sistema de salud. En este sentido, si Cali y sus municipios vecinos buscan responder de manera efectiva a las necesidades que demandan sus habitantes, la consolidación de un área metropolitana es necesaria para compensar los desequilibrios territoriales (Mashini, 2019).



Mapa 2 Área metropolitana¹ de Santiago de Cali



Fuente: elaboración propia–Google Maps.

1. Galeano y Urrea (2017) afirman que los municipios que gravitan en torno a Cali son tanto del Valle del Cauca (Buenaventura, Candelaria, Dagua, El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, La Cumbre, Jamundí, Palmira, Pradera, Vijes y Yumbo) como del Norte del Cauca: (Buenos Aires, Caldone, Caloto, Corinto, Guachené, Miranda, Morales, Jambaló, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Toribío y Villa Rica). Sin embargo, para propósitos de este informe, se tiene en cuenta como área metropolitana de Cali los municipios de Jamundí, Candelaria, Yumbo, Palmira y Buenaventura.

2. Demografía

Al igual que Colombia, Cali se ha caracterizado por vivir un fuerte proceso de urbanización. La ciudad ha sido el lugar principal al que ha migrado población del suroccidente colombiano en busca de mejores oportunidades, escapar de la violencia o, incluso, aprovechar la creciente industrialización de la ciudad. En 2022, según datos de CaliBRANDO*, el 18.9% de la población afirmó ser víctima del desplazamiento forzado, una cifra 9 puntos porcentuales por encima a la registrada en 2018 (9.9%)². La Tabla 1 muestra como en la última década la ciudad ha albergado aproximadamente el 50% del total de habitantes del Valle del Cauca.

Tabla 1. Composición de la población del Valle del Cauca

Año	Valle del Cauca	Cali	Participación
2010	4.323.751	2.146.535	49.65%
2015	4.397.194	2.186.576	49.73%
2020	4.532.152	2.252.616	49.70%
2021	4.556.752	2.264.748	49.70%

Fuente: Elaboración propia – DANE: CNPV 2018.

-

*CaliBRANDO es un sistema de observación que viene implementado POLIS desde el 2014.

2. Cabe resaltar que, en 2021, la Alcaldía de Cali reportó que el número de personas desplazadas en la ciudad ascendió a 222.303, una cifra que equivale al 9.8% de la población de la ciudad (Alcaldía de Cali, 2021). Por su parte, CaliBRANDO, en 2021, encontró que el 11.4% de la población reportó ser víctima del desplazamiento, es decir, ambas fuentes de información son cercanas en sus aproximaciones.

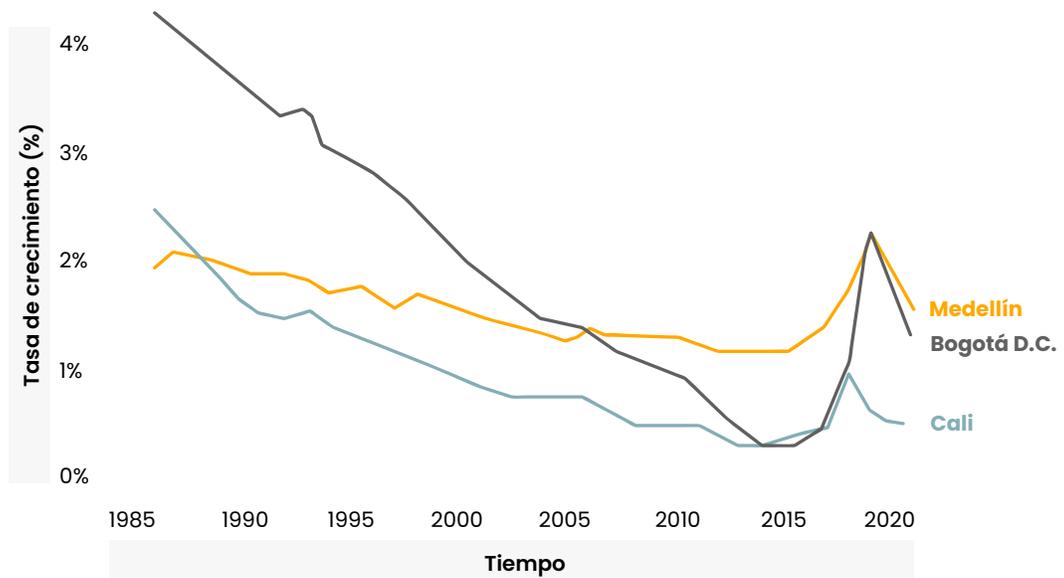
Las cifras del DANE reportan que, para 2021, había 2.264.748 caleños, de los cuales, el 97.9% vivían en la cabecera municipal y el 2.1% en centros poblados y rurales dispersos.

El ritmo de crecimiento de la población ha mantenido una tendencia a la baja, es decir, la velocidad a la que crece la población caleña es cada vez menor (ver Gráfico 1). Este tipo de comportamientos pueden relacionarse con cambios en la estructura de la población. Factores como la caída en la tasa de natalidad, una población que envejece, aumentos en las tasas de criminalidad y la llegada de choques exógenos como el COVID-19 han reconfigurado la composición de los grupos etarios de la ciudad.





Gráfico 1. Tasa de crecimiento poblacional en Cali

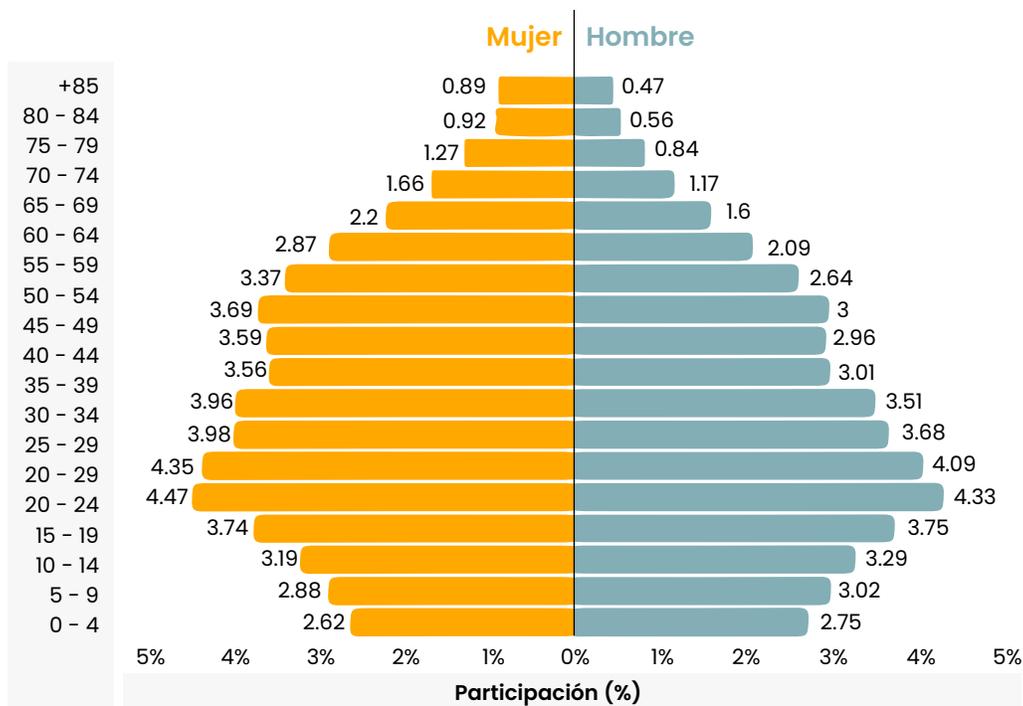


Fuente: Elaboración propia – DANE: CNPV 2018.

Escobar (2009) muestra cómo esta estructura ha tenido cambios a lo largo del tiempo. Antes de 1985, la mayoría de la población en Cali se concentraba en personas con edades inferiores a los 15 años. Luego, a partir de 2005, la cantidad de infantes y jóvenes comenzó a disminuir mientras la población adulta y mayor aumentó. El Gráfico 2 muestra el porcentaje de personas por cada grupo etario en Cali para el año 2018. Los resultados sugieren

que la población caleña está distribuida de la siguiente manera: el 25% son personas entre 0 y 19 años, el 63% son ciudadanos entre los 20 y 65 años, y el 12% restante corresponde a personas que tienen más de 65 años. Aunque hombres y mujeres rondan en promedio edades entre los 20 y 30 años, las mujeres cuentan con una mayor participación en cada quinquenio (salvo en la población más joven), y tienen, en promedio, una edad mayor que los hombres.

Gráfico 2. Pirámide poblacional de Cali: 2018



Fuente: Elaboración propia – DANE: CNPV 2018.

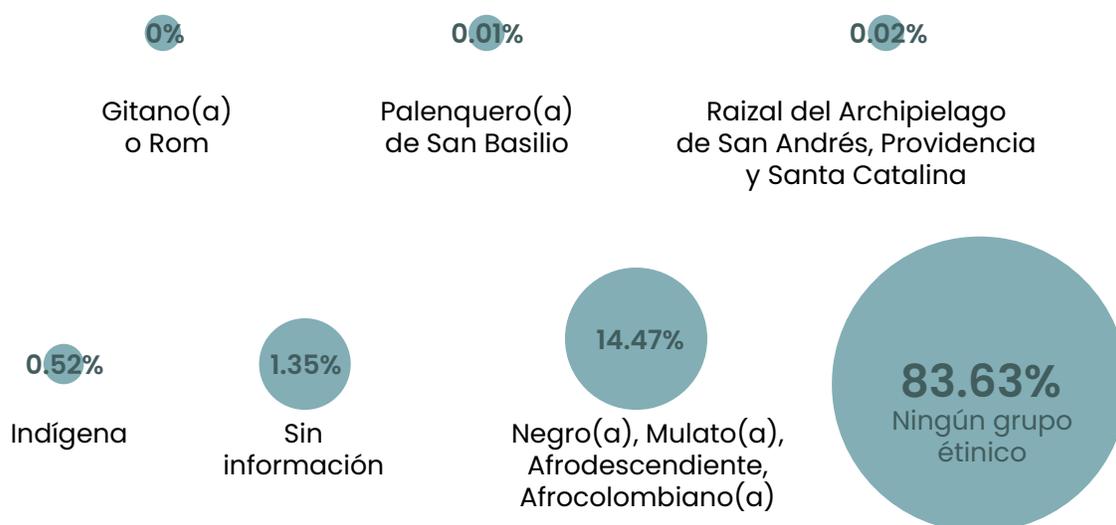
La alta participación de la población joven en la distribución poblacional de la ciudad conlleva a resaltar la importancia de este grupo poblacional en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas. En 2021, el Paro Nacional (PN), un suceso histórico sin precedentes tanto a nivel nacional como local evidenció que la cara visible del descontento nacional fueron los jóvenes, razón por la cual es importante que desde la administración local se desarrollen políticas claras y robustas que proporcionen a los jóvenes las condiciones idóneas para que lleven el peso del futuro político, económico y social de la ciudad (POLIS, 2021).

Otra particularidad de Cali es que es una urbe que reúne a una gran cantidad de migrantes. A partir del siglo XX, la creación de carreteras, el ferrocarril, el nacimiento de la industria azucarera, y la consolidación del mundo fabril, hicieron de Cali el principal centro industrial del suroccidente colombiano.

Este proceso de industrialización poco a poco fomentó las migraciones de múltiples familias afrocolombianas, indígenas, entre otras, que, atraídas por el desarrollo económico de la ciudad, y buscando escapar de la violencia en zonas rurales del país, consolidaron nuevas dinámicas sociales y multi-culturales en la ciudad.

El Gráfico 3 muestra la distribución de la población caleña en la actualidad según su pertenencia étnica. Cabe resaltar que, el 14.47% de la población que vive en Cali se considera Negro(a), Mulato(a), Afrodescendiente o Afrocolombiano(a), el 0.52% se reconoce como indígena, y el 83.63% con ningún grupo étnico en especial. Esto demuestra que Cali es una ciudad pluriétnica y de ahí, que las vivencias y formas de vida de estas poblaciones (el contexto socioeconómico, político y geográfico), se haya vuelto parte de la cultura del municipio.

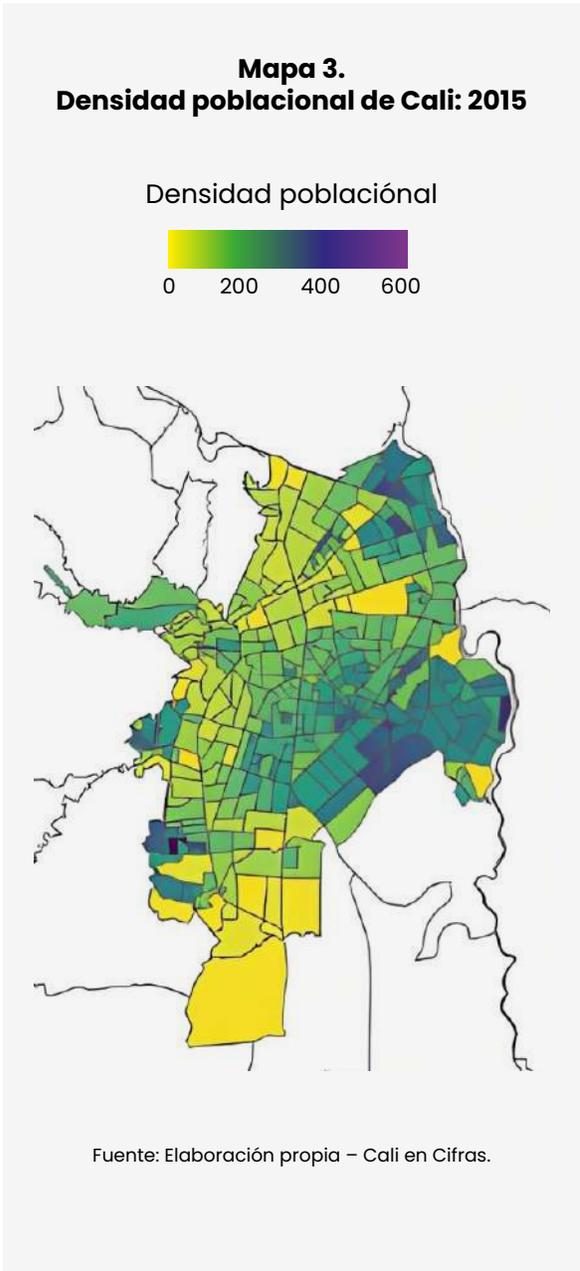
Gráfico 3 Población de Cali según grupo étnico: 2018



Fuente: Elaboración propia – DANE: CNPV 2018.

Parte de estas costumbres se han transmitido a través de la música y otras prácticas artísticas propias del Pacífico colombiano. Usualmente, las narraciones relatan las cotidianidades de los barrios de obreros y de aquellos recién habitados por familias de distintas partes del país. Los barrios del norte y sur de la ciudad como Granada, Centenario y San Fernando fueron rápidamente habitados por personas con un nivel socioeconómico alto. Asimismo, la zona oriental de la ciudad no solo se pobló rápidamente gracias al desarrollo de actividades agrícolas cerca a los corregimientos de Puerto Mallarino y Navarro, sino que la creación de la Corporación Autónoma Regional del Valle (CVC) y las posteriores intervenciones en la zona a través del Jarillón y canalizaciones de algunas lagunas, acabaron por consolidar el popular distrito de Aguablanca.

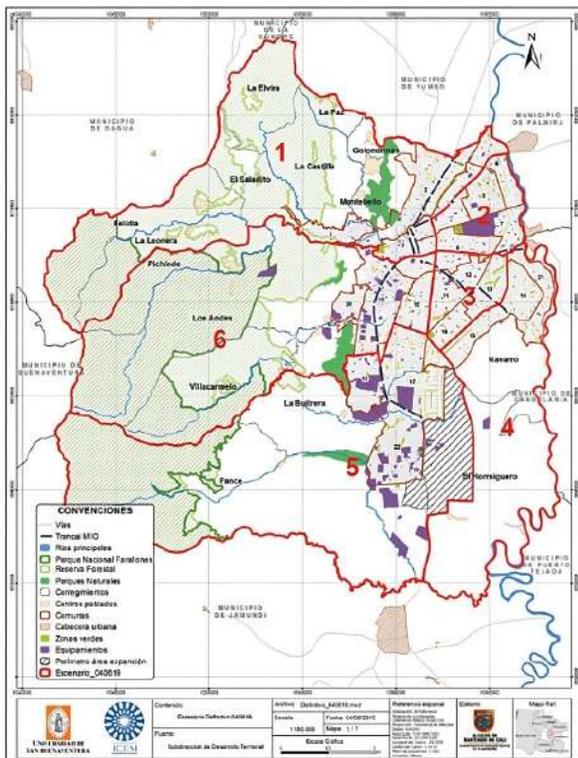
Hoy, el oriente de Cali es conocido como una de las zonas más pobladas del municipio. El Mapa 3 presenta la densidad poblacional por barrio en Cali para 2015. Esta medida permite conocer la cantidad de personas que habitan en una extensión territorial, y por tanto, es posible reconocer qué zonas están más densamente pobladas. Las tres zonas de ladera (Meléndez, Siloé y Terrón Colorado), el oriente de la ciudad y Floralia son los lugares donde más habitantes por metro cuadrado hay. Este tipo de comportamientos puede ser explicado, como se ha mencionado, por los grandes desplazamientos producto de la guerra y la violencia en el campo, y por la necesidad constante de disponer nuevos espacios en la ciudad para ser habitados.



Finalmente, la expansión demográfica que ha vivido la ciudad y las nuevas dinámicas que se dan en el mercado laboral tras la penetración de las poblaciones de municipios aledaños (Jamundí, Candelaria, Palmira y Yumbo) ha conllevado a que la ciudad crezca y se ajuste a las nuevas demandas que esto trae consigo. Las migraciones, los nuevos desarrollos urbanísticos (Ciudad Paraíso³) y los cambios sociales, económicos, culturales y políticos han llevado a la ciudad a ser declarada un Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Colombia.

La antigua distribución administrativa de Cali por comunas cambiará a una por localidades. El propósito de la nueva distribución es lograr que las necesidades de la población en términos territoriales, de calidad de vida y de ordenamiento sean satisfechas. Por ahora, se han realizado diferentes propuestas para la delimitación y organización de las localidades del Distrito Especial de Santiago de Cali. El Mapa 4 muestra una de estas propuestas, la cual tuvo en cuenta los siguientes aspectos: la población y sus características sociales; los servicios ecosistémicos (fuentes hídricas, cuencas, diversidad ambiental, servicios ambientales, relación con el paisaje, etc.); múltiples centros y una mayor presencia estatal; localidades multiestrato; potencialidades económicas-productivas de cada localidad; sostenibilidad fiscal (máximo 8 localidades); relaciones con municipios aledaños; y el diseño institucional por localidad (Rodríguez & Sanabria, 2020).

Mapa 4. Propuesta Distrito Especial Cali



Fuente: Rodríguez & Sanabria, 2020.

3. El proyecto Ciudad Paraíso tiene como objetivo la renovación del centro de Cali. Las tres intervenciones que están en proceso son la construcción del Búnker de la Fiscalía, del proyecto habitacional de El Calvario y la creación de centros comerciales que integren estos lugares con la Estación Central del Mío (Alcaldía de Cali, 2022a).



Con el próximo reporte, vas a aprender en qué condiciones socio-económicas viven los caleños, porque es importante conocer cómo viven las demás personas con quienes compartes el territorio.

Referencias

Alcaldía de Santiago de Cali (2021). Bienestar Social hace balance sobre situación de desplazados en Cali [Entrada de blog]. <https://www.cali.gov.co/bienestar/publicaciones/159304/-bienestar-social-hace-balance-sobre-situacion-de-desplazados-en-cali/>

Alcaldía de Santiago de Cali (2022a). Con éxito avanza 'Ciudad Paraíso', la renovación del centro de Cali [Entrada de blog]. <https://www.cali.gov.co/gobierno/publicaciones/172664/-con-exito-avanza-ciudad-paraíso-la-renovacion-del-centro-de-cali/>

Escobar, G. (2009). La población en Santiago de Cali: siglo XX y primera década del siglo XXI. <https://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/144497/demografia-de-santiago-de-cali/genPagdoc2187=1>

Galeano, J., & Urrea, F. (2017). Función pública y ciudad región ampliada. En P. Sanabria & E. Rodríguez (Ed.) Transformar lo público: perspectivas sobre la reforma administrativa de Santiago de Cali de 2016 (pp. 239-250) Cali, Valle del Cauca: Editorial Universidad Icesi y Sello Editorial Javeriano Cali.

Mashini, D. (2019). Diálogos metropolitanos: pasos hacia una nueva gobernanza [Entrada de blog]. <https://blogs.iadb.org/ciudades-sostenibles/es/gobernanza-metropolitana-aglomerados-urbanos/>

Observatorio de Políticas Públicas (POLIS) (2021a) Los jóvenes de Cali durante la pandemia. [Datos en Breve No. 35]. www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php

Rodríguez, E. y Sanabria, P. (2020). Cali Distrito Especial: políticas públicas, ordenamiento territorial y descentralización. Editorial Bonaventuriana. https://www.icesi.edu.co/polis/imagenes/publicaciones/libros/pdf/cali_distrito_2020.pdf

Torres, A. (2020). Antioquia y su manejo en la crisis sanitaria. <https://razonpublica.com/antioquia-manejo-la-crisis-sanitaria/>



En Cada Pequeña AGÚZATE

The title "En Cada Pequeña" is written in large, textured, orange-to-yellow gradient letters. The letter 'n' in "En" has a blue flower on top. The letter 'i' in "Cada" has a pink cat sitting on its dot. The word "Pequeña" is in a similar textured font. Below it, the word "AGÚZATE" is written in a bold, teal, sans-serif font.

Conoce la ciudad que habitas y que quieres que esté mejor

Más información: observatoriopolis@icesi.edu.co
o visítanos en nuestra web

www.icesi.edu.co/polis



Síguenos en nuestras redes
sociales: **#Polisicesi**

