



# Economía informal



¿En qué condiciones trabajan la mitad de los caleños?



### **Datos en Breve - POLIS**

Encallopedia. Economía informal: ¿En qué condiciones trabajan la mitad de los caleños?

© Observatorio de Políticas Públicas - POLIS

Cali / Universidad Icesi, 2023  
ISSN: 2711-2772 (en línea).

Palabras claves:

Datos / Santiago de Cali / administración pública / Elecciones territoriales  
Políticas Públicas / Políticas Urbanas/ Cali (Colombia)/ Confianza / Institucional  
Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas  
Primera edición / Enero de 2018

Rector: Esteban Piedrahita Uribe

Secretaria General: María Cristina Navia Klemperer

Director Académico: José Hernando Bahamón Lozano

Decano de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas: Carlos Enrique Ramírez

Coordinador Editorial: Adolfo A. Abadía

Diseño y Diagramación: Sandra Marcela Moreno

Editorial Universidad Icesi

Calle 18 No. 122-135 (Pance), Cali – Colombia

Teléfono: +57 (2) 555 2334

E-mail: [editorial@icesi.edu.co](mailto:editorial@icesi.edu.co)

Forma de citación:

POLIS (2023) Economía informal: ¿En qué condiciones trabajan la mitad de los caleños? [Datos en Breve No. 56]. Recuperado de: [www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php](http://www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php)

\* Damos créditos a Valeria Trofimoff, Economista con Énfasis en Políticas Pública y Magíster en Estudios Sociales y Políticos de la Universidad Icesi, por ser parte del equipo de redacción en este tercer reporte de EnCALlopedia.



## Equipo de trabajo

### **Lina Martínez**

Directora de POLIS. *PhD y Master en Políticas Públicas, Universidad de Maryland. Magíster en Educación, Universidad de Manizales.*

### **Valeria Trofimoff**

Investigadora asociada. *Economista con énfasis en Políticas Públicas, Universidad Icesi. Magíster en Estudios Sociales y Políticos, Universidad Icesi.*

### **María Isabel Zafra**

Investigadora asociada. *Economista, Universidad de San Buenaventura. Magíster en Economía, Universidad Icesi.*

### **Nicolás Vidal**

Asistente de Investigación. *Economista, Universidad Icesi. Estudiante de Maestría en Economía, Universidad Icesi.*

### **Nayith Mosquera**

Asistente de Investigación. *Politóloga con énfasis en Relaciones Internacionales, Universidad Icesi. Estudiante de Maestría en Economía.*

### **Sandra Moreno**

Diseñadora. *Diseñadora de Medios Interactivos, Universidad Icesi.*

### **Sara Emanuelle Calderón**

Practicante. *Estudiante de Economía y Negocios Internacionales.*

### **Miguel Corredor**

Monitor. *Estudiante de Ciencia Política con Énfasis en Relaciones Internacionales y Sociología.*

### **Estefania Sanabria Chacón**

Monitora. *Estudiante de Economía.*

### **Manuel David Gomez**

Productor Audiovisual. *Producción Audiovisual Digital.*

# EN CALIpedia

Reporte No. 5

## — Conoce la ciudad que habitas y que quieres que esté mejor

¿Sabías que en octubre van a haber elecciones territoriales?

Así es, vos y yo a elegir alcalde, nuevamente. Debemos conocer los retos que enfrenta la ciudad para que votemos de una manera informada.

Te invitamos a que leas los reportes de EnCALIpedia, una iniciativa del Observatorio de Políticas Públicas (POLIS) de la Universidad Icesi, que busca que los caleños conozcan a Cali con datos. Los reportes de EnCALIpedia están escritos en un lenguaje claro y sencillo para que, en cuatro meses, conozcas los datos y problemas más relevantes de tu ciudad.

Con los reportes de EnCALIpedia, vas a poder decirle a tus amigos, vecinos y familia que sos un ciudadano informado y que vas a votar en las elecciones sabiendo lo que esperas que haga el próximo alcalde. Con EnCALIpedia, vas a aprender sobre los siguientes temas de Cali:

# Por un voto informado

Tendrás disponibles 15 reportes que te permitirán conocer más sobre nuestra Cali y, así, poder votar de una manera informada.



Demografía y territorio: ¿Quién habita la ciudad?



¿En qué condiciones socioeconómicas viven los caleños?



Seguridad y crimen: El problema que más nos preocupa



Confianza institucional e interpersonal: ¿Confías en tu vecino y en el gobierno?



Economía informal: ¿En qué condiciones trabajan más de la mitad de los caleños?



Movilidad urbana: El MIO y transporte urbano

**Próximamente  
Agosto 21**



Productividad y desarrollo empresarial: ¿Qué tan fácil es conseguir empleo en la ciudad?



Infraestructura de salud y educación: Disponibilidad de escuelas y centros de salud en la ciudad



Finanzas públicas: ¿Con cuántos recursos cuenta la alcaldía y en qué los invierte?

## Para conocer sobre la ciudad que habitas



Riesgos y desastres: La vulnerabilidad de Cali frente a los estragos del clima



Planes de desarrollo de la última década: ¿En qué han invertido los recursos los alcaldes anteriores?



Obesidad y salud emocional: Los problemas de los que pocos hablan

## y que quieres que este mejor



Maternidad y paternidad temprana: ¿Estás en los veinte y ya tienes un hijo?



Optimismo de los caleños: Vamos siempre pa' adelante



Para el próximo alcalde o alcaldesa: La ciudad que hereda y los retos que le esperan

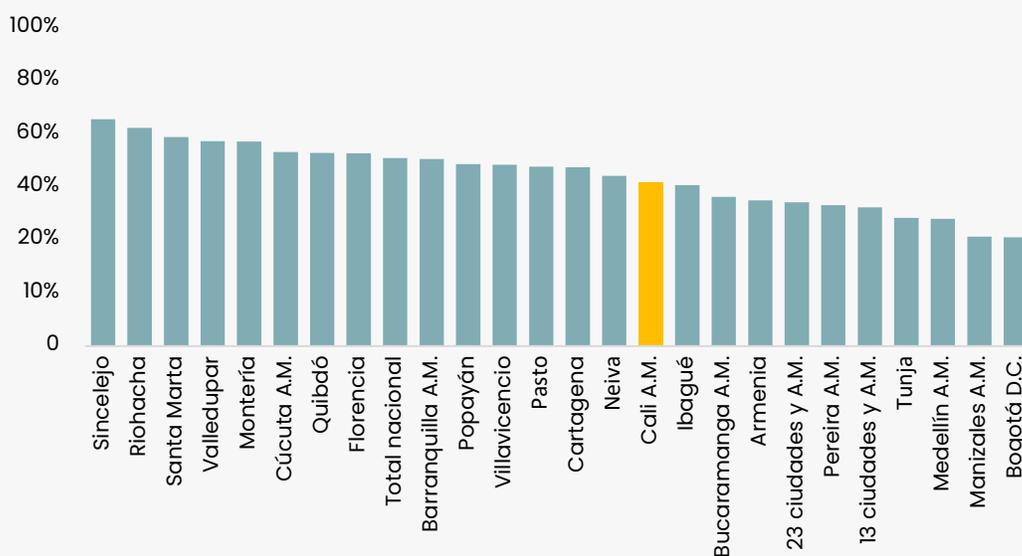
# Economía informal

¿En qué condiciones trabajan la mitad de los caleños?

Te invitamos a leer la quinta entrega de EnCALIpedia, un reporte donde aprenderás sobre la economía informal en Cali, un sector que emplea a la mitad de la fuerza laboral en la ciudad, especialmente, a aquella con menores niveles educativos. Cualquier agenda pública que promueva la reactivación económica de Cali tiene que pasar primero por el entendimiento del sector económico informal.

En Colombia, la economía informal es un fenómeno cotidiano. En 2023, el país registra una tasa de informalidad del 57.5%, una cifra 7.2 puntos porcentuales superior a la registrada una década atrás (DANE, 2013; DANE, 2023). Cali, a pesar de ser el tercer epicentro económico más importante del país, tiene una tasa de informalidad del 49.9%, un indicador superior a lo registrado en ciudades principales como Bogotá D.C. (33.2%) y Medellín (38.9%), pero también a ciudades intermedias como Ibagué (49.2%), Bucaramanga (45.6%), Armenia (44.5%), Pereira (43.1%), Tunja (39.2%) y Manizales (33.4%) (ver Gráfico 1).

**Gráfico 1. Proporción de población ocupada informal según ciudades: trimestre móvil febrero-abril 2023**



Fuente: DANE, 2023.



La economía informal, a pesar de estar relacionada con bajos niveles de productividad, innovación y capacidad de exportación, es esencial para la generación de empleo en países en vía de desarrollo. En Colombia, el 90% del tejido empresarial está conformado por microempresas, unidades productivas con altos niveles de informalidad, pero que emplean al 80% de la fuerza laboral (Ministerio del Trabajo, 2019). Cali, una ciudad que sustenta la mitad de su aparato productivo en la informalidad, requiere de un alcalde o una alcaldesa con una visión lo suficientemente aguda para comprender que la reactivación económica de la ciudad primero debe pasar por el entendimiento del sector económico informal.

El Observatorio de Políticas Públicas (POLIS) de la Universidad Icesi se ha dedicado durante casi una década a investigar la economía informal en Cali. Con CaliBRANDO, un sistema de información que se implementa desde 2014, POLIS ha identificado quiénes laboran principalmente en la informalidad con base en el indicador de cotización a salud y a pensión<sup>1</sup>, cuáles son los retos en condiciones laborales que enfrentan este tipo de trabajadores y cómo trabajar en condiciones de informalidad afecta la calidad de vida. En este reporte de EnCALIpedia, POLIS presenta los principales aprendizajes que ha adquirido durante el proceso de entendimiento de la economía informal en Cali.

### **1.1 La población que predomina en la informalidad: mujeres, afrodescendientes y jóvenes**

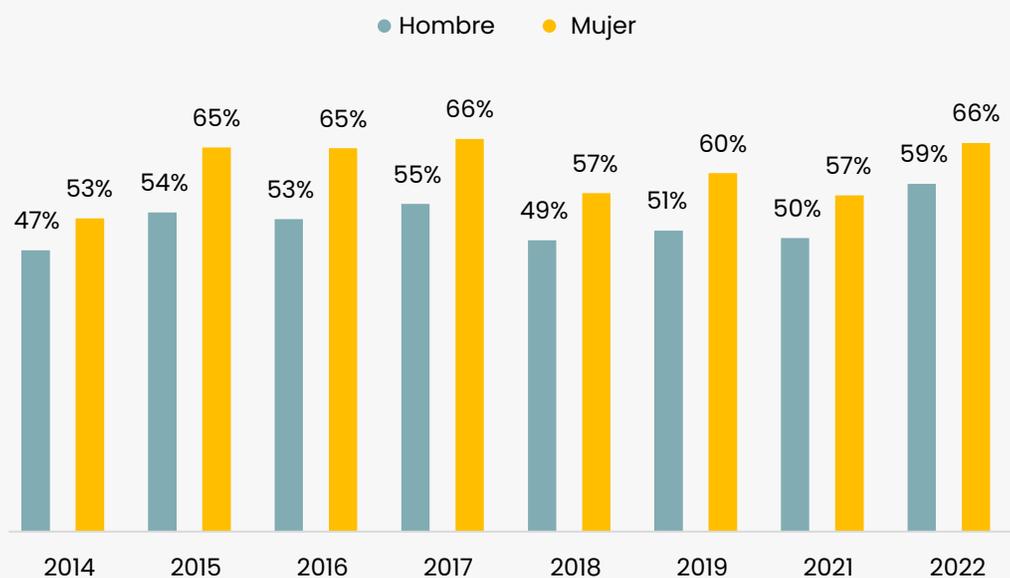
La informalidad reúne a trabajadores con distintas características sociodemográficas. Sin embargo, hay grupos poblacionales que predominan: mujeres, grupos étnicos (afrodescendientes e indígenas) y jóvenes. La economía informal le brinda a quienes tienen mayores barreras de acceso para ingresar a la formalidad mecanismos de subsistencia.

1. Para identificar quiénes laboran en la formalidad o la informalidad, se utiliza como proxy el indicador de cotización a salud y a pensión. Si el encuestado reportó que cotiza a salud y a pensión, se clasifica como formal. Mientras que, si reportó que no cotiza a ninguno de los dos, se clasifica como informal.

## Mujeres

Durante los años de implementación de Calibrando, la proporción de mujeres que labora en la informalidad se ha situado, en promedio, 9 puntos porcentuales por encima a la proporción de los hombres (ver Gráfico 2). La división sexual del trabajo es uno de los factores que explican esta tendencia. La mujer, por lo regular, ha asumido una mayor carga en actividades relacionadas con el cuidado del hogar, lo que ha dificultado que logre una conciliación entre la vida laboral y familiar. La informalidad se ha convertido en un escenario de actividades económicas que brindan mayor flexibilidad de tiempo y, por ende, que permiten alternar las tareas correspondientes al empleo, el hogar y el cuidado (Fundación WWB Colombia, Cámara de Comercio de Cali y Observatorio de Políticas Públicas (POLIS), 2022).

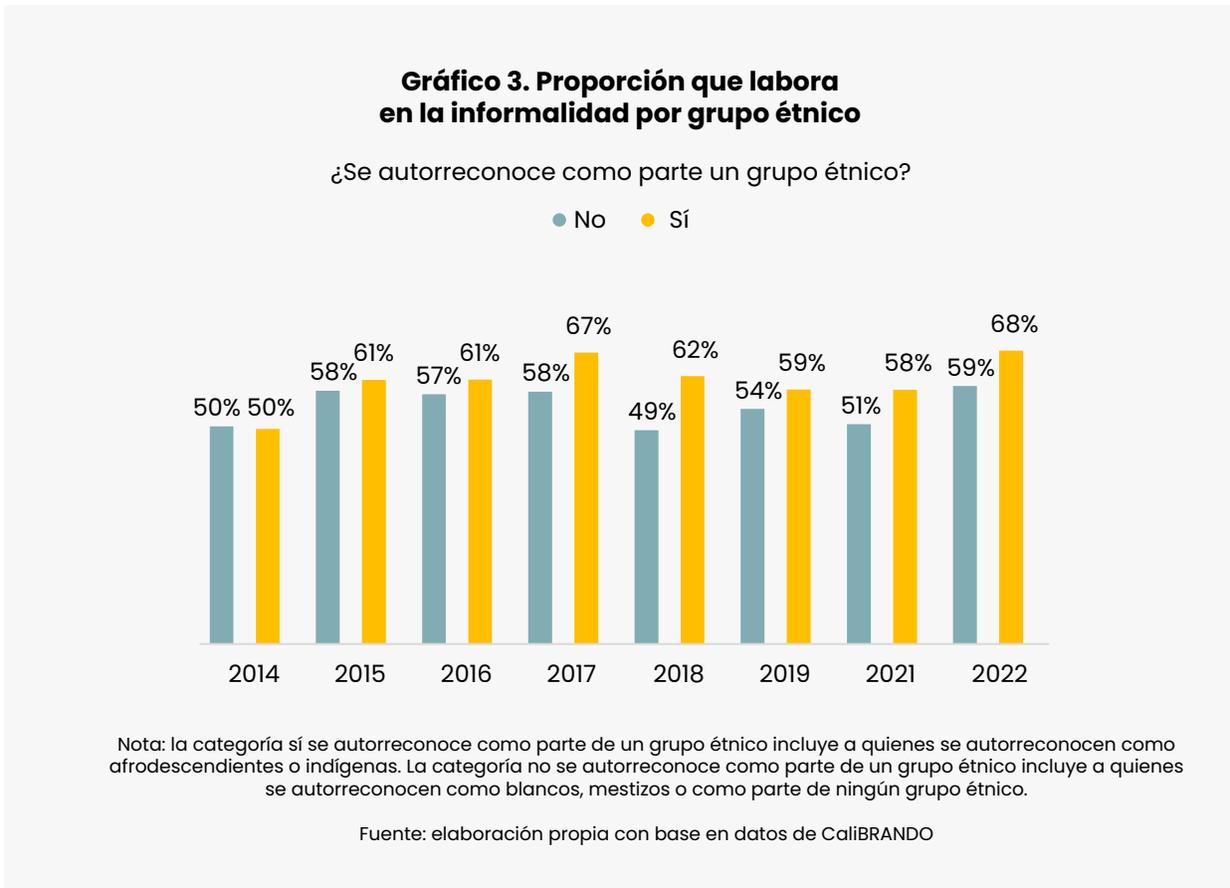
**Gráfico 2. Proporción que labora en la informalidad por sexo**



Fuente: elaboración propia con base en datos de Calibrando.

### Afrodescendientes

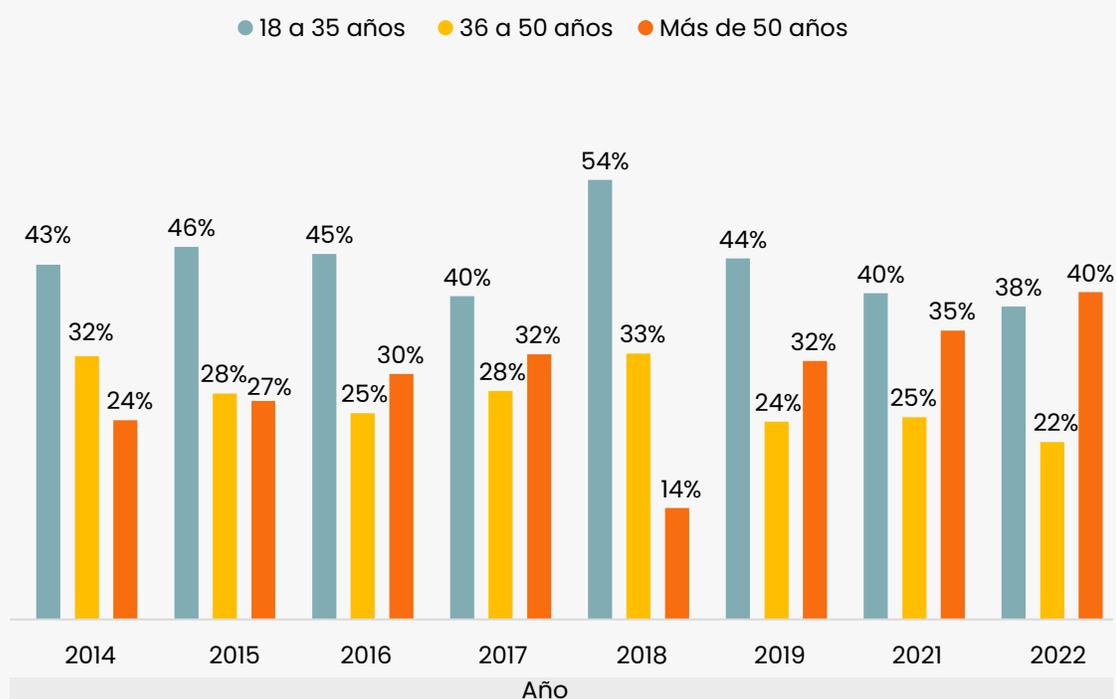
El 27% de la población de Cali se autorreconoce como afrodescendiente. La composición racial de la ciudad está aunada a otras dinámicas como el conflicto armado de la Región Pacífico. Hoy, el 19% de los habitantes de Cali afirma haber sido víctima del conflicto, y el 53% de quienes han sido víctima se autorreconocen como afrodescendientes (43%) o indígenas (10%). La informalidad para quienes han migrado de la periferia se ha convertido en un mecanismo de generación de ingresos, debido a bajos niveles educativos alcanzados, poca experiencia laboral en trabajos urbanos y carencia de capital económico (Valencia, Montoya y Loaiza, 2019). El Gráfico 3 expone esta relación entre laborar en la informalidad y autorreconocerse como parte de un grupo étnico.



## Jóvenes

La informalidad se ha convertido en un escenario que facilita la generación de ingresos para la población joven: 18 a 35 años. Durante los años de implementación de CalIBRANDO, los jóvenes han representado más del 40% de la población que labora en la informalidad (ver Gráfico 4). Una ciudad que tiene como objetivo fortalecer su tejido productivo y, por ende, reducir sus tasas de informalidad, debe focalizar sus políticas de empleabilidad en la población más joven. La capacidad de adaptación de los jóvenes facilita su transición hacia esquemas de trabajos formales, pero requieren primero mecanismos habilitantes que les permita adquirir conocimientos y habilidades acordes a las demandas del mercado laboral formal.

**Gráfico 4. Proporción que labora en la informalidad por grupo etario**



Fuente: elaboración propia con base en datos de CalIBRANDO.

## 1.2 Acumulación de capital humano: el mayor reto para avanzar hacia la formalidad

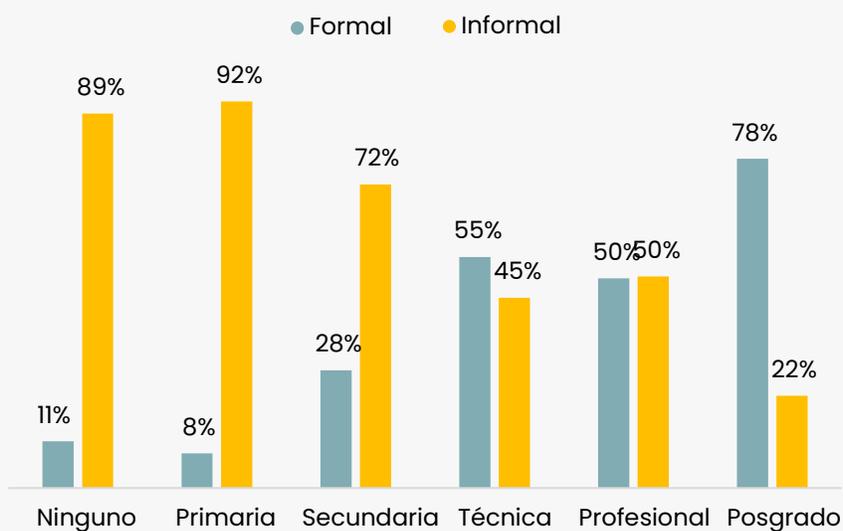
El Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) (2016) afirma que el principal reto que enfrenta latinoamericana en su camino hacia la formalización laboral es el déficit en capital humano. Cali, similar a la tendencia regional, presenta bajos niveles educativos alcanzados entre sus habitantes. En Cali, la población tiene en promedio 12 años de escolaridad. Sin embargo, la población con menores ingresos es quien tiene un menor nivel educativo alcanzado. Por ejemplo, en 2022, el 22% de los caleños que vivían en estrato 5 o 6 habían alcanzado un estudio de posgrado, mientras que, en estratos 1 o 2, este porcentaje sólo ascendía al 1% (POLIS, 2023).

La informalidad se ha convertido en un mecanismo de generación de empleo para la población con menores niveles educativos. El Gráfico 5 expone cómo a medida que se incrementa el nivel educativo alcanzado es mayor la proporción de personas que laboran en la formalidad. El nivel educativo y la informalidad también están relacionados con la remuneración recibida. El Gráfico 6 presenta cómo la proporción de personas que perciben mayores niveles de ingresos es más alta entre quienes laboran en la formalidad.

La relación entre informalidad, bajos niveles educativos y menores niveles de ingresos plantea que la informalidad está estrechamente relacionada con altos niveles de desigualdad. Messina y Silva (2018), en un libro donde analizan cómo la reducción en las tasas de informalidad en América Latina ha conllevado a una disminución de la desigualdad, afirman que en 16 de 17 países latinoamericanos que analizaron entre 2012 y 2020, las reducciones en las tasas de informalidad se tradujeron en una reducción en la desigualdad salarial. Un menor nivel de informalidad significaba un salario más equitativo entre los trabajadores con niveles similares de habilidades y una disminución de la brecha salarial entre trabajadores altamente cualificados y poco cualificados.

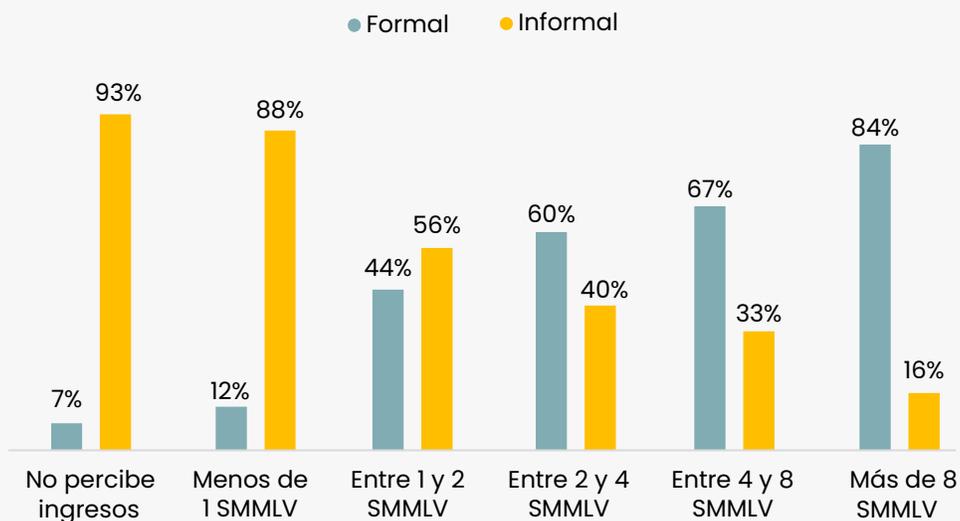


**Gráfico 5. Proporción que labora en la informalidad por nivel educativo más alto alcanzado**



Fuente: elaboración propia con base en datos de CalIBRANDO.

**Gráfico 6. Proporción que labora en la informalidad por nivel de ingresos**



Fuente: elaboración propia con base en datos de CalIBRANDO.

### 1.3 Condiciones laborales y calidad de vida

El trabajo es una fuente esencial de calidad de vida tanto para los trabajadores como para sus familias. La Organización Internacional del Trabajo (2007) señala que el trabajo decente debe permitir generar ingresos justos, brindar seguridad social a los trabajadores y sus familias, ofrecer perspectivas de desarrollo profesional y garantizar igualdad de oportunidades. Sin embargo, América Latina es una región con una baja calidad en el empleo, debido, principalmente, a que más de la mitad de sus trabajadores laboran en la informalidad, un sector que se caracteriza por carecer de redes de protección social (Alaimo, 2017).

Si bien la cotización a regímenes de seguridad social explica la baja calidad en el empleo, hay otros factores que los individuos ponderan al momento de evaluar su satisfacción con el trabajo como por ejemplo: la remuneración o el ambiente de trabajo. En 2021, CalIBRANDO incluyó por primera vez una serie de preguntas enfocadas en satisfacción laboral. En todos los aspectos evaluados, los trabajadores informales presentaron un menor nivel de satisfacción en comparación con los formales, especialmente, en aspectos como la remuneración, los retos que el trabajo les exigía y la relación que tenían con su jefe (ver Tabla 1).

**Tabla 1. Satisfacción laboral formales e informales 2022**

Satisfacción laboral	Formal	Informal	Diferencia	Significancia
Trabajo	8.5	8.4	0.2	
Remuneración	8.0	7.5	0.6	***
Actividades que realiza	8.8	8.5	0.4	***
Ambiente de trabajo	8.6	8.5	0.1	
Equipo de trabajo	8.6	8.3	0.3	**
Retos que el trabajo le exige	8.3	7.9	0.4	**
Aporte que hace a los demás	8.7	8.5	0.3	**
Relación con el jefe	8.6	8.0	0.6	***

Nivel de significancia: \*\*\*1%, \*\*5% y \*10%.

Nota: los niveles de satisfacción se reportan en una escala de 0 a 10, donde 0 significa nada satisfecho y 10 completamente satisfecho.

Fuente: elaboración propia con base en datos de CalIBRANDO.

Las condiciones laborales trascienden a otros aspectos como la satisfacción con la vida o la prevalencia con la que se experimentan emociones negativas. La Tabla 2 muestra que los trabajadores informales en comparación con los formales reportan un menor nivel de satisfacción con la vida, perciben que aprenden en menor medida cosas nuevas o interesantes, disfrutan menos las actividades que realizan e, incluso, experimentan con mayor frecuencia sentirse solos o sin apoyo. Estadísticas que reflejan cómo la calidad en el empleo está estrechamente relacionada con la salud mental de la población.

**Tabla 2. Satisfacción con la vida y prevalencia de emociones positivas y negativas formales e informales 2022**

Variable	Formal	Informal	Diferencia	Significancia
Satisfacción con la vida	8.6	8.2	0.4	***
¿Qué tan feliz se sintió ayer?	8.3	8.0	0.3	**
¿Qué tanto se rió el día de ayer?	7.7	7.1	0.6	***
¿En qué medida sintió que aprendió cosas nuevas o interesantes el día de ayer?	6.9	6.4	0.5	***
¿Ayer, qué tanto disfrutó las actividades que realizó?	8.3	7.9	0.4	***
¿Qué tan preocupado se sintió ayer?	3.9	4.0	-0.1	
¿Qué tan deprimido se sintió ayer?	1.9	2.5	-0.6	***
¿Qué tanta rabia sintió ayer?	1.8	2.1	-0.3	
¿Qué tanto estrés sintió ayer?	3.1	3.2	-0.1	
¿Qué tan sólo o sin apoyo se sintió ayer?	1.6	2.5	-0.9	***

Nivel de significancia: \*\*\*1%, \*\*5% y \*10%.

Nota: los niveles de satisfacción se reportan en una escala de 0 a 10, donde 0 significanada satisfecho y 10 completamente satisfecho"

Fuente: elaboración propia con base en datos de CaliBRANDO.

**EnCALIpedia:** Economía informal: ¿En qué condiciones trabajan la mitad de los caleños?

Alcázar (2017) afirma que América Latina debe poner el foco en la calidad de los trabajos. El Índice de Mejores Trabajos (IMT), un indicador creado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que mide cómo son los empleos de los países a través de dos dimensiones: cantidad y calidad, señala que en una escala de 0 a 100, donde 100 representa la mejor puntuación, Colombia tiene una calificación de 78 en la dimensión de cantidad, pero una puntuación de 36 en la dimensión de calidad del empleo.

La baja calidad del empleo es un problema de política pública, porque está relacionada también con menores niveles de productividad, capacidad de innovación, diversificación del tejido productivo e, incluso, con la salud mental de la población. Si el próximo alcalde o alcaldesa busca reposicionar a Cali en el escenario económico nacional, la informalidad y la calidad del empleo son aspectos cruciales que se deben abordar en la agenda pública. Políticas públicas de empleo y desarrollo económico focalizadas en grupos poblacionales como las mujeres, los afrodescendientes, los jóvenes y las personas con menores niveles educativos son esenciales para que Cali recupere su liderazgo económico en el corto, mediano y largo plazo.



**Próximamente Agosto 21**



**Con el próximo reporte, vas a conocer diferentes indicadores alrededor de la movilidad urbana de la ciudad. La satisfacción de los caleños con el sistema de transporte público y por qué las personas deciden utilizar un medio de transporte privado.**

- Alaimo, V (6 de septiembre del 2017) ¿Por qué es tan baja la calidad de los empleos en América Latina y el Caribe? Factor trabajo BID. <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/por-que-america-latina-y-el-caribe-tiene-tantos-empleos-de-baja-calidad/>
- Alcázar, V (15 de noviembre del 2017) La calidad de los trabajos hace la diferencia. Factor trabajo BID. <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/la-calidad-de-los-trabajos-hace-la-diferencia/>
- CAF (2016). Mejorar el capital humano es clave para combatir la informalidad en América Latina. <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2016/11/mejorar-el-capital-humano-es-clave-para-combatir-la-informalidad-en-america-latina/>
- DANE (2013). Medición del empleo informal y seguridad social: trimestre móvil diciembre 2012 –febrero 2013. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_informalidad/re\\_ech\\_informalidad\\_nov\\_ene2013.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/re_ech_informalidad_nov_ene2013.pdf)
- DANE (2023). Ocupación informal. Trimestre móvil febrero y abril del 2023 [Boletín técnico]. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/empleo-informal-y-seguridad-social/bol-GEIH-EISS-abr2023.pdf>
- Fundación WWB Colombia, Cámara de Comercio de Cali y Observatorio de Políticas Públicas (POLIS) (2022). La complejidad y la diversidad de la economía informal en Cali. [https://www.icesi.edu.co/polis/images/publicaciones/pdf-boletines/La\\_complejidad\\_y\\_la\\_diversidad\\_de\\_la\\_economia\\_informal\\_en\\_Cali.pdf](https://www.icesi.edu.co/polis/images/publicaciones/pdf-boletines/La_complejidad_y_la_diversidad_de_la_economia_informal_en_Cali.pdf)
- ILO (2007). Toolkit for Mainstreaming Employment and Decent Work. International Labour Organization: Geneva.
- Messina, Julian; Silva, Joana. 2018. Wage Inequality in Latin America: Understanding the Past to Prepare for the Future. Latin American Development Forum. ©Washington, DC: World Bank. <http://hdl.handle.net/10986/28682> License: CC BY 3.0 IGO
- Ministerio del Trabajo (26 de septiembre,2019). MiPymes representan más de 90% del sector productivo nacional y generan el 80% del empleo en Colombia: ministra Alicia Arango [Comunicado de prensa]. <https://www.mintrabajo.gov.co/prensa/comunicados/2019/septiembre/mipymes-representan-mas-de-90-del-sector-productivo-nacional-y-generan-el-80-del-empleo-en-colombia-ministra-alicia-arango>
- POLIS (2023) EnCALIpedia. Composición socioeconómica de la ciudad: Conozca quiénes son y cómo viven sus vecinos [Datos en Breve No. 53]. [www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php](http://www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php)
- Valencia Agudelo, G. D., Montoya Polanco, J. D., & Loaiza Mejía, D. (2019). Desplazamiento forzado y mercado laboral en las principales ciudades de Colombia



# En Cada Pequeña AGÚZATE



Conoce la ciudad que habitas y que quieres que esté mejor

---

Más información: [observatoriopolis@icesi.edu.co](mailto:observatoriopolis@icesi.edu.co)  
o visítanos en nuestra web

[www.icesi.edu.co/polis](http://www.icesi.edu.co/polis)



Síguenos en nuestras redes  
sociales: **#Polisicesi**

