

Infraestructura salud y educación

Las prioridades de la gestión pública





Datos en Breve - POLIS

Encallopedia. Infraestructura en salud y educación

© Observatorio de Políticas Públicas - POLIS

Cali / Universidad Icesi, 2023

ISSN: 2711-2772 (en línea).

Palabras claves:

Datos / Santiago de Cali / administración pública / Elecciones territoriales

Políticas Públicas / Políticas Urbanas/ Cali (Colombia)/ Infraestructura / Salud / Educación

Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas

Primera edición / Enero de 2018

Rector: Esteban Piedrahita Uribe

Secretaria General: María Cristina Navia Klemperer

Director Académico: José Hernando Bahamón Lozano

Decano de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas: Carlos Enrique Ramírez

Coordinador Editorial: Adolfo A. Abadía

Diseño y Diagramación: Sandra Marcela Moreno

Editorial Universidad Icesi

Calle 18 No. 122-135 (Pance), Cali – Colombia

Teléfono: +57 (2) 555 2334

E-mail: editorial@icesi.edu.co

Forma de citación:

POLIS (2023) EnCALlopedia: Infraestructura en salud y educación [Datos en Breve No. 59].

Recuperado de: www.icesi.edu.co/polis/publicaciones/datos-en-breve.php

* Damos créditos a Nicolás Vidal, Economista con énfasis en Políticas Públicas y a Víctor Sarmiento, Economista y Negociador Internacional, ambos egresados de la Universidad Icesi, por su participación como integrantes del equipo de redacción en este informe de EnCALlopedia.



Equipo de trabajo

Lina Martínez

Directora de POLIS. *PhD y Master en Políticas Públicas, Universidad de Maryland. Magíster en Educación, Universidad de Manizales.*

Valeria Trofimoff

Investigadora asociada. *Economista con énfasis en Políticas Públicas, Universidad Icesi. Magíster en Estudios Sociales y Políticos, Universidad Icesi.*

María Isabel Zafra

Investigadora asociada. *Economista, Universidad de San Buenaventura. Magíster en Economía, Universidad Icesi.*

Nicolás Vidal

Asistente de Investigación. *Economista, Universidad Icesi. Estudiante de Maestría en Economía, Universidad Icesi.*

Nayith Mosquera

Asistente de Investigación. *Politóloga con énfasis en Relaciones Internacionales, Universidad Icesi. Estudiante de Maestría en Economía.*

Sandra Moreno

Diseñadora. *Diseñadora de Medios Interactivos, Universidad Icesi.*

Sara Emanuelle Calderón

Practicante. *Estudiante de Economía y Negocios Internacionales.*

Miguel Corredor

Monitor. *Estudiante de Ciencia Política con Énfasis en Relaciones Internacionales y Sociología.*

Estefania Sanabria Chacón

Monitora. *Estudiante de Economía.*

Manuel David Gomez

Productor Audiovisual. *Producción Audiovisual Digital.*



—

Conoce la ciudad que habitas y que quieres que esté mejor

¿Sabías que en octubre van a haber elecciones territoriales?

Así es, vos y yo a elegir alcalde, nuevamente. Debemos conocer los retos que enfrenta la ciudad para que votemos de una manera informada.

Te invitamos a que leas los reportes de EnCALIpedia, una iniciativa del Observatorio de Políticas Públicas (POLIS) de la Universidad Icesi, que busca que los caleños conozcan a Cali con datos. Los reportes de EnCALIpedia están escritos en un lenguaje claro y sencillo para que, en cuatro meses, conozcas los datos y problemas más relevantes de tu ciudad.

Con los reportes de EnCALIpedia, vas a poder decirle a tus amigos, vecinos y familia que sos un ciudadano informado y que vas a votar en las elecciones sabiendo lo que esperas que haga el próximo alcalde. Con EnCALIpedia, vas a aprender sobre los siguientes temas de Cali:

Por un voto informado

Tendrás disponibles 15 reportes que te permitirán conocer más sobre nuestra Cali y, así, poder votar de una manera informada.



Demografía y territorio: ¿Quién habita la ciudad?



¿En qué condiciones socioeconómicas viven los caleños?



Seguridad y crimen: El problema que más nos preocupa



Confianza institucional e interpersonal: ¿Confías en tu vecino y en el gobierno?



Economía informal: ¿En qué condiciones trabajan más de la mitad de los caleños?



Movilidad urbana: El MIO y transporte urbano



Productividad y desarrollo empresarial: ¿Qué tan fácil es conseguir empleo en la ciudad?



Infraestructura de salud y educación: Disponibilidad de escuelas y centros de salud en la ciudad



Finanzas públicas: ¿Con cuántos recursos cuenta la alcaldía y en qué los invierte?

Próximamente
Septiembre 11

Para conocer sobre la ciudad que habitas



Riesgos y desastres: La vulnerabilidad de Cali frente a los estragos del clima



Planes de desarrollo de la última década: ¿En qué han invertido los recursos los alcaldes anteriores?



Obesidad y salud emocional: Los problemas de los que pocos hablan

y que quieres que este mejor



Maternidad y paternidad temprana: ¿Estás en los veinte y ya tienes un hijo?



Optimismo de los caleños: Vamos siempre pa' adelante



Para el próximo alcalde o alcaldesa: La ciudad que hereda y los retos que le esperan

Infraestructura en salud y educación

Te invitamos a leer la octava entrega de EnCALIpedia, un reporte donde aprenderás sobre la distribución geográfica de la infraestructura de educación y salud en la ciudad, y cómo la presencia de instituciones educativas se relacionan con las tasas de matrículas en distintos niveles educativos.

La educación y la salud son sectores que desde hace un tiempo han contado con mayor asignación presupuestal dentro de la administración pública. Entre 2019 y 2021, por ejemplo, las secretarías de educación y de salud concentraron en conjunto más del 50% del gasto de inversión pública en el municipio (Cali Cómo Vamos, 2020).

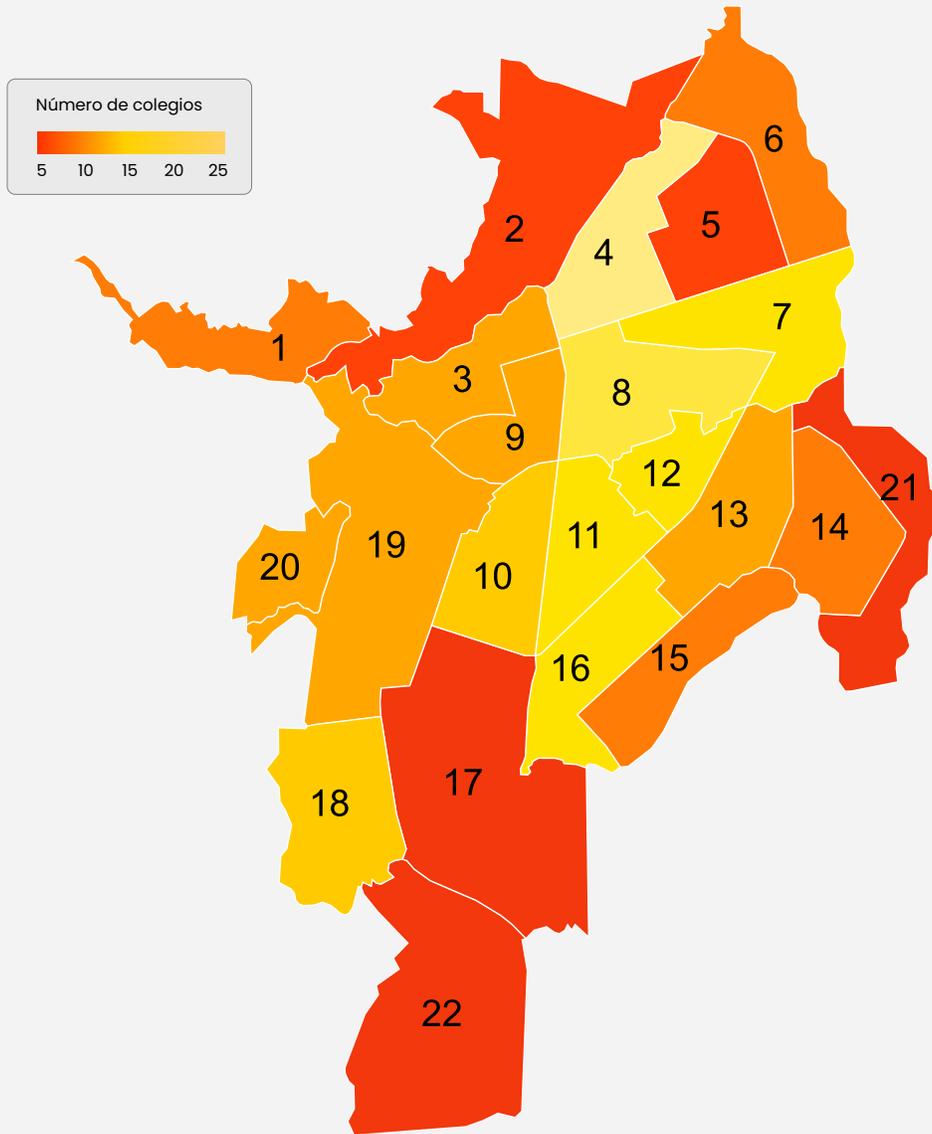
Una de las prioridades en gestión pública en educación y salud es la dotación de infraestructura. Por esta razón, en este reporte de EnCALIpedia se presenta un breve diagnóstico sobre la infraestructura educativa y de salud en la ciudad. Primero se expone la distribución geográfica por comuna de las instituciones educativas, y la relación entre presencia de instituciones educativas y tasas de matrículas en distintos niveles educativos: preescolar, primaria y secundaria y media. Segundo se describe la distribución geográfica del sistema de redes de salud en la ciudad.

1.1 Infraestructura educativa

En Cali existen 363 instituciones educativas oficiales. Las comunas 4, 8 y 11 concentran, aproximadamente, el 26% de éstas. Por su parte, las comunas 21, 17 y 22 tienen menos del 2% del total de sedes educativas (ver Mapa 1).



Mapa 1. Instituciones educativas oficiales en Cali



Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Un estudio realizado por la Universidad de los Andes y el Programa Global de Escuelas Seguras del Banco Mundial, en los años 2018 y 2019, evidenció que alrededor del 40% de las instituciones educativas oficiales de Cali estaban en riesgo de colapso según el desempeño sísmico de sus edificaciones, es decir, las sedes incumplían las exigencias de sismo resistencia que dicta la NSR-10¹. Si bien durante el mandato de Maurice Armitage (2016-2019) se avanzaron en las obras para entregar 18 megacolegios y fueron remodeladas por completo 140 instituciones educativas², es importante realizar un monitoreo continuo al estado de la infraestructura educativa.

La falta de financiación y renovación de la infraestructura educativa tiene impactos negativos sobre la calidad de la educación, las tasas de deserción estudiantil, pone en riesgo a los estudiantes y, en última instancia, limita las oportunidades de crecimiento económico y social de los ciudadanos. El gobierno nacional, las administraciones departamentales y municipales están en la obligación de incluir en sus planes de desarrollo inversiones en instituciones educativas oficiales. El objetivo es brindar una mejor infraestructura a través de bibliotecas, implementos para el desarrollo de actividades artísticas y deportivas, y estructuras para el desarrollo adecuado y seguro de las clases.

-

1. Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente.

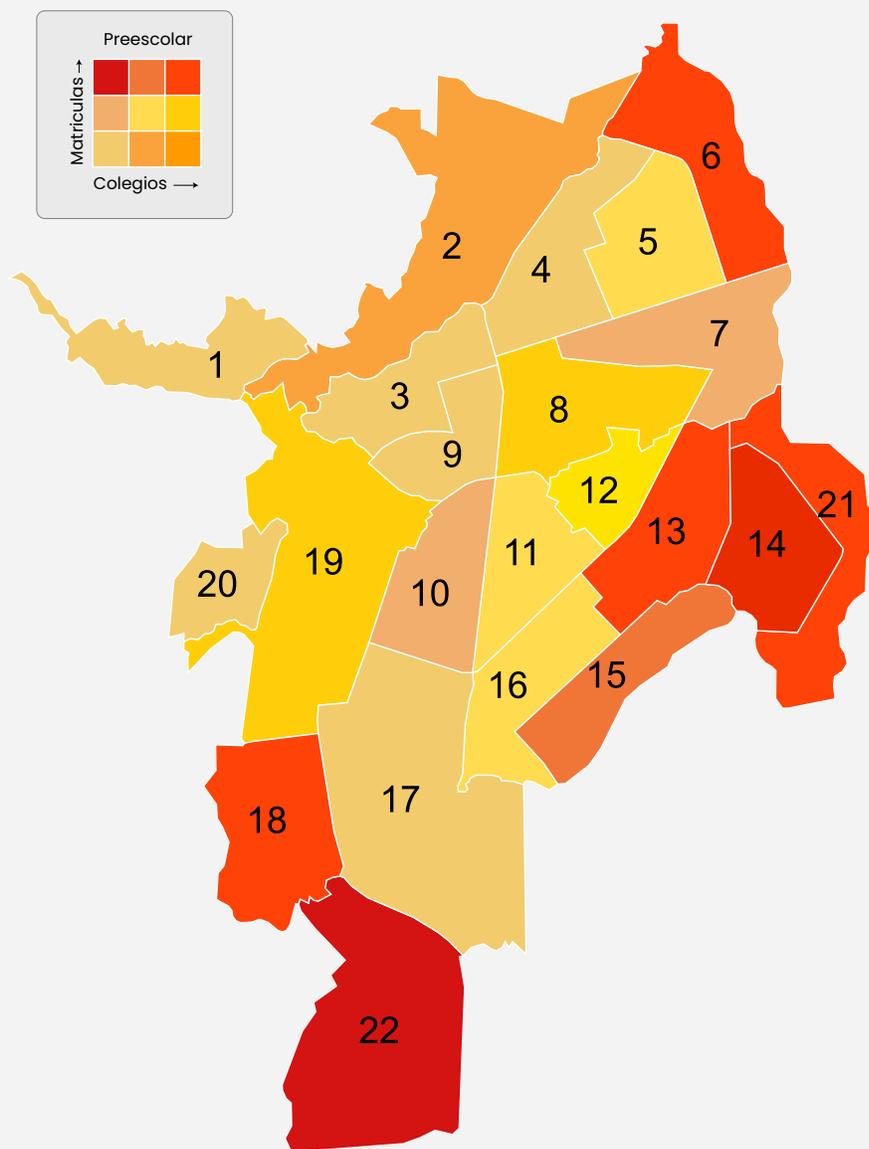
2. Para más información, consultar el [siguiente enlace](#).

Por otro lado, actualmente, el 8.14% de las matrículas escolares corresponden a educación preescolar, el 41.4% a educación primaria y el 50.4% a educación secundaria y media. Los Mapas 2, 3 y 4 exponen la relación entre el número de matrículas en preescolar, primaria, y secundaria-media, respectivamente, con la cantidad de establecimientos educativos por comuna. Por ejemplo, si una comuna es color oscuro, esto significa que hay un alto número de matrículas y un alto número de establecimientos educativos. Si una comuna es de color claro, esto significa que hay un bajo número de matrículas y un bajo número de establecimientos educativos.

En la esquina superior izquierda de cada mapa se encuentran las convenciones.

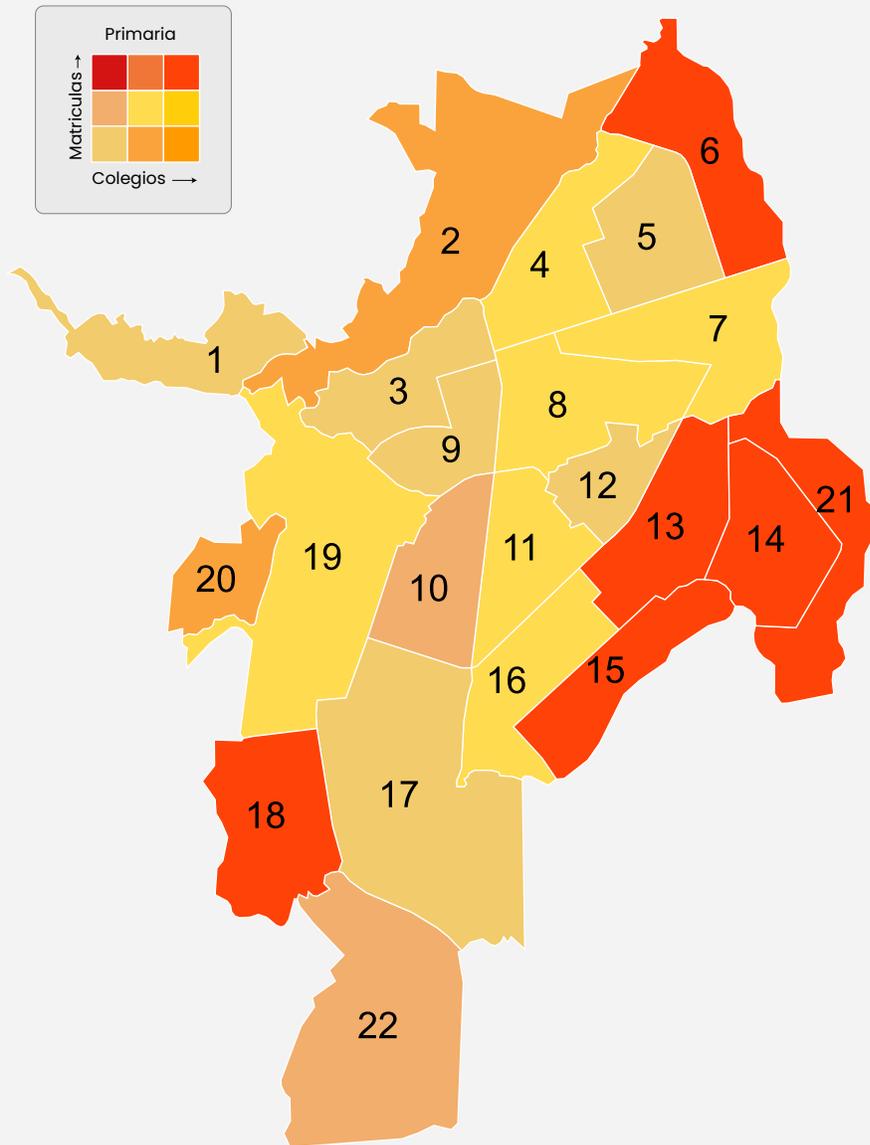
La comuna 22 se destaca por tener una alta cantidad de matrículas en los tres niveles de oferta educativa, a pesar de la poca cantidad de establecimientos existentes. Las comunas 13, 14, 18 y 21 tienen una alta concentración tanto de colegios oficiales como de matrículas en preescolar, primaria, secundaria y media. Las comunas 1, 3, 9, 12 y 17 mantienen un bajo nivel de matrículas escolares y una baja oferta de servicios educativos oficiales. Cabe resaltar que, algunas comunas de la ciudad tienen una relación inversa entre número de matrículas y número de establecimientos educativos (comunidades 2, 8 y 19), es decir, en algunos casos hay mayor concentración de estudiantes matriculados que establecimientos, o viceversa.

Mapa 1. Instituciones educativas oficiales en Cali



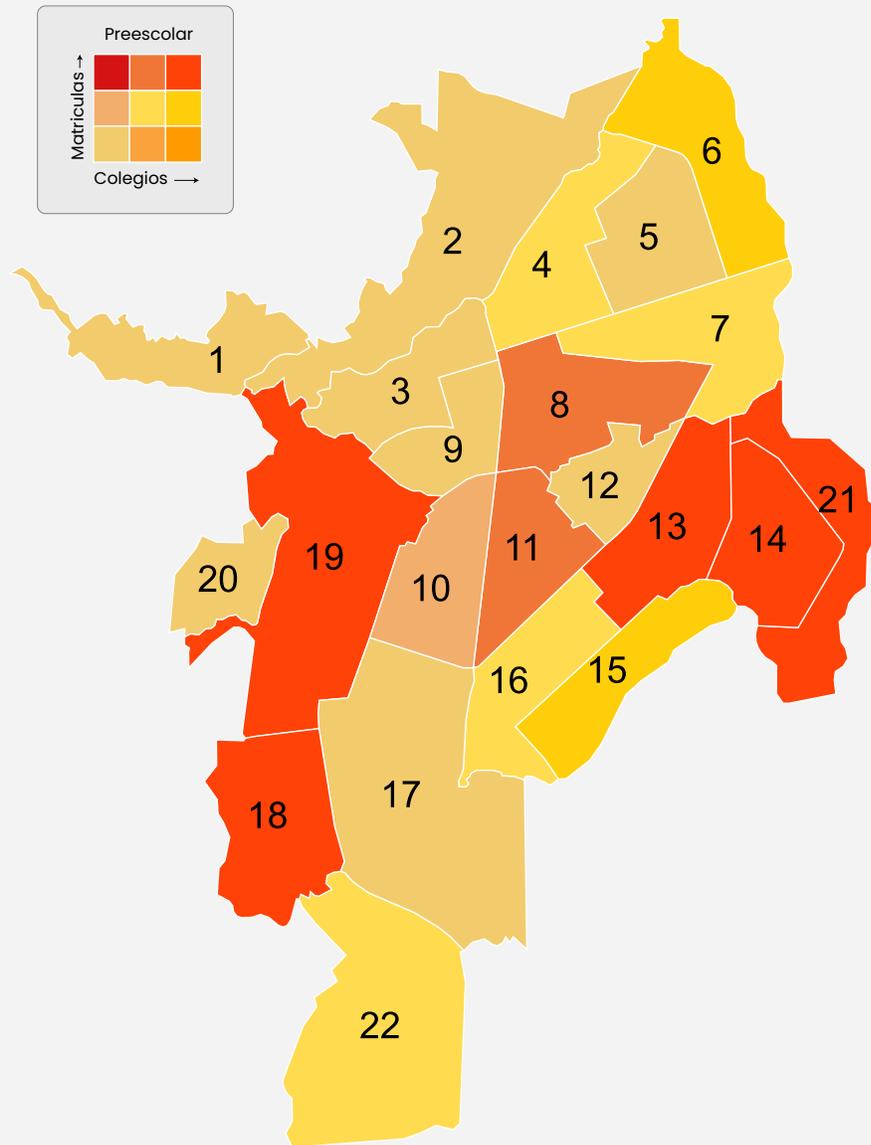
Fuente: Elaboración propia con base en datos del MEN.

Mapa 3. Relación entre número de matrículas y número de instituciones educativas en Cali: primaria



Fuente: elaboración propia con base en datos de IDESC y Datos abiertos.

Mapa 4. Relación entre número de matrículas y número de instituciones educativas en Cali: secundaria y media

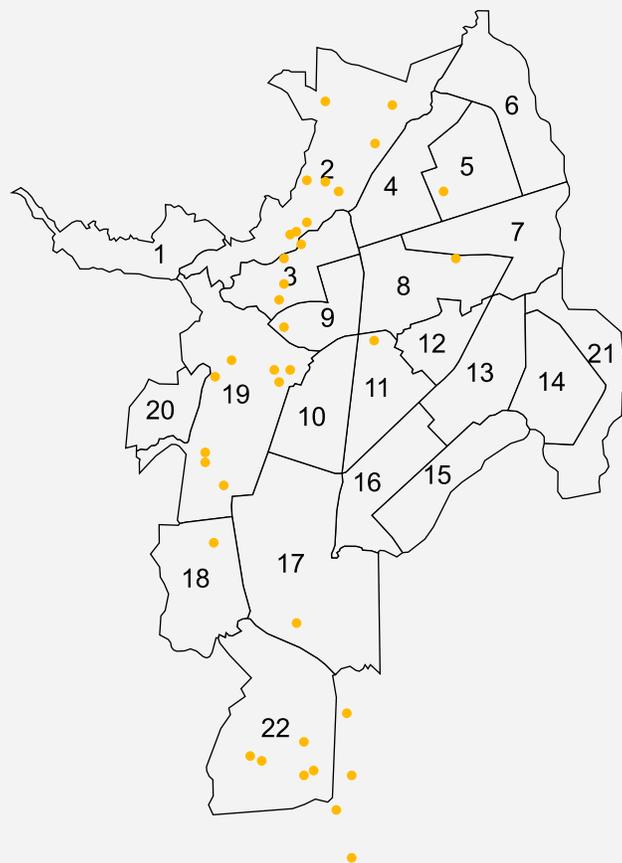


Fuente: elaboración propia con base en datos de IDESC y Datos abiertos.

En el Mapa 3 se muestra que hay siete comunas (6, 13, 14, 15, 16, 18 y 21) con una alta concentración de matrículas en primaria y establecimientos educativos. Sin embargo, en el Mapa 4, se puede observar que las comunas 6, 15 y 16 tienen una reducción en la proporción de la concentración de matrículas en educación secundaria y media. Un comportamiento que posiblemente puede estar asociado a fenómenos como la deserción escolar en el oriente de la ciudad, dado que la concentración de matrículas disminuye al pasar al siguiente ciclo educativo.

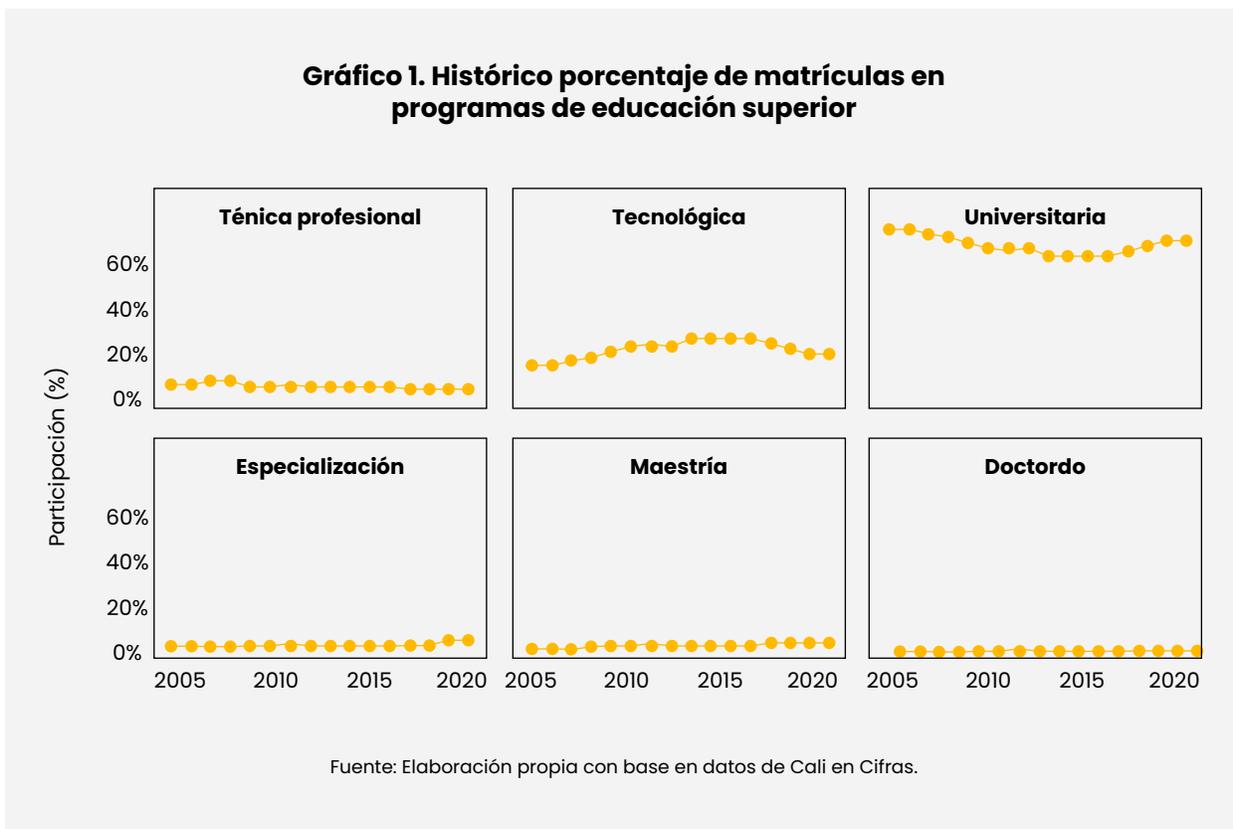
Por otra parte, en Cali, las instituciones de educación superior tienden a concentrarse en las comunas 2, 19 y 22, donde los estratos socioeconómicos moda son 5, 4 y 6, respectivamente (ver Mapa 5). La población que vive en el oriente de la ciudad, además de tener menos recursos económicos para acceder a educación superior, se encuentra a una distancia mayor de estas instituciones educativas, un factor que se agudiza teniendo en cuenta las barreras de acceso al transporte público que enfrenta el oriente de Cali.

Mapa 5. Instituciones de Educación Superior en Cali



Fuente: Elaboración propia con base en datos de IDESC.

En Cali, en 2020, la distribución de matrículas en instituciones de educación superior fue la siguiente: programas de educación universitaria (66,5%), programas tecnológicos (19,5%), especializaciones (5,4%), programas técnico-profesionales (4,2%), maestrías (3,7%) y doctorados (0,7%). Sin embargo, la tendencia a largo plazo muestra que cada vez hay más matrículas en programas tecnológicos que en universitarios (ver Gráfico 1), una tendencia que también se ha observado a nivel nacional (MEN, 2021). Esto puede deberse a problemas de acceso a programas de pregrado y/o posgrado, la necesidad de agilizar los procesos educativos en el corto plazo (cursos de menor duración), entre otros aspectos.

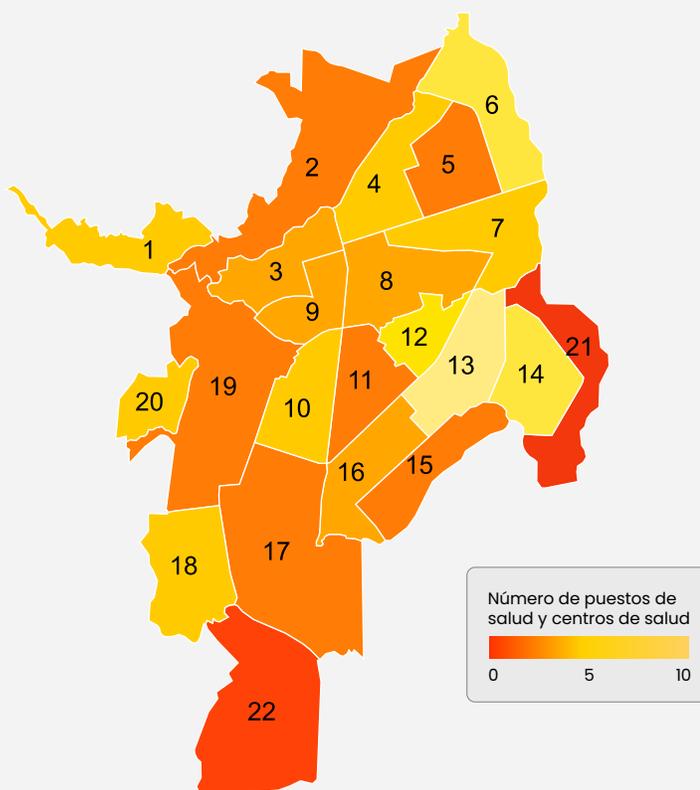


1.2 Infraestructura de salud

Los centros de atención médica de la ciudad se componen de dos tipos. Por una parte, están las IPS públicas que se encuentran dentro del sistema de redes de la ciudad. Este sistema se creó a partir del surgimiento de la figura de Empresa Social del Estado (ESE), creada a su vez mediante la Ley 100 de 1993. El sistema de redes de la ciudad tiene un enfoque territorial, y distribuye la atención en 5 ESE (Red norte, Red oriente, Red centro, Red ladera y Red Suroriente) que se encargan de la prestación del servicio de salud de un grupo específico de comunas. Estas redes atienden 78 puestos de salud y centros de salud y 5 centros hospitalares. La cobertura de cada red se describe a continuación:

- Red de salud del norte ESE (Hospital Joaquín Paz Borrero, puestos y centros de salud de las comunas 2, 4, 5, 6 y 7).
- Red de salud del oriente ESE (Hospital Carlos Holmes Trujillo, puestos y centro de salud de las comunas 13, 14, 15 y 21 y corregimiento de Navarro).
- Red de salud del suroriente ESE (Hospital Carlos Carmona, puestos y centro de salud de la comuna 16).
- Red de salud de ladera ESE (Hospital Cañaveralejo, puestos y centro de salud de las comunas 1, 3, 17, 18, 19, 20, 22 y los corregimientos de Cali, a excepción de Navarro).
- Red de salud del centro ESE (Hospital Primitivo Iglesias, puestos y centros de salud de las comunas 8, 9, 10, 11 y 12).

Mapa 6. Puestos y centros de salud en Cali



Fuente: Elaboración propia con base en Cali en Cifras 2021.

Los puestos y centros de atención a cargo de las redes tienen una mayor concentración en la franja oriental de la ciudad (a excepción de las comunas 1, 18 y 20). Dentro de las IPS públicas también se encuentran 5 hospitales de mayor tamaño y nivel de complejidad, estos son el hospital Isaías Duarte Cancino, el hospital San Juan de Dios, el hospital Mario Correa Rengifo, el hospital Universitario del Valle, y el Hospital psiquiátrico Universitario del Valle y el Geriátrico Ancianato. Los niveles de atención de la infraestructura pública de salud se describen a continuación:

Nivel I:

- Red de salud del norte ESE: Hospital Joaquín Paz Borrero, puestos y centros de salud de las comunas 2, 4, 5, 6 y 7.
- Red de salud del oriente ESE: Hospital Carlos Holmes Trujillo, puestos y centro de salud de las comunas 13, 14, 15 y 21 y corregimiento de Navarro.
- Red de salud del suroriente ESE: Hospital Carlos Carmona, puestos y centro de salud de la comuna 16.
- Red de salud de ladera ESE: Hospital Cañaveralejo, puestos y centro de salud de las comunas 1, 3, 17, 18, 19, 20, 22 y los corregimientos de Cali a excepción de Navarro.
- Red de salud del centro ESE: Hospital Primitivo Iglesias, puestos y centros de salud de las comunas 8, 9, 10, 11 y 12.

Nivel II:

- Hospital Isaías Duarte Cancino ESE.
- Hospital San Juan de Dios ESE.
- Hospital Mario Correa Rengifo ESE (Los Chorros).

Nivel III:

- Hospital Departamental Evaristo García ESE.
- Hospital Psiquiátrico Universitario del Valle ESE.

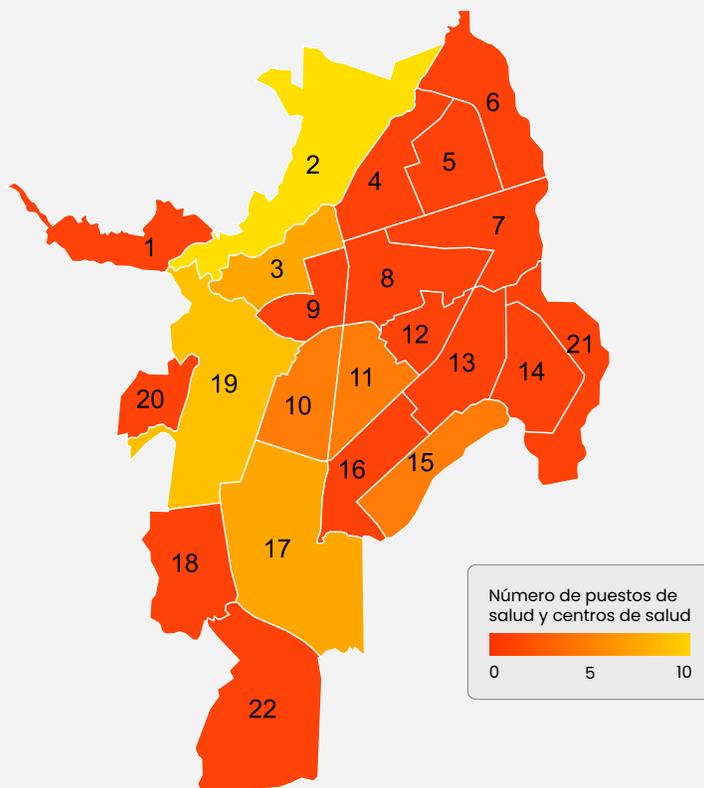
Por otra parte, están las clínicas que pertenecen a privados. Actualmente, operan 36 IPS privadas en la ciudad, 9 pertenecientes a Comfandi. Estas instituciones tienen diferentes niveles de complejidad, que van desde el nivel I hasta el nivel IV. La distribución geográfica de estas instituciones se detalla en el Mapa 7).

A diferencia de las IPS administradas por las redes de salud de la ciudad, las clínicas privadas se concentran en comunas de la franja occidental de la ciudad, específicamente, en las comunas 2, 17 y 19. A pesar de que las instituciones privadas tienen una concentración mayor, estas se encuentran en comunas con poca concentración de instituciones públicas.

-

3. El primer nivel de atención abarca los servicios de atención ambulatoria, se dedican a la atención, prevención y promoción de la salud, y son reconocidos por la población como referentes locales de salud. El segundo nivel de atención tiene en cuenta a servicios médicos, pediatría, cirugía general, guardia y maternidad, así como equipos para hacer diagnósticos en estas áreas. También, incluye la atención ambulatoria de especialidades para problemas de salud más específicos como: neurología, traumatología, cardiología, etc. El tercer nivel de atención cuenta con equipos de alta complejidad para la atención de problemas de salud que requieren mayor tecnología y aparatología. Estas instituciones cuentan con salas de internación, cirugía, clínica médica, especialidades quirúrgicas específicas; (traumatología, neurocirugía, cirugía cardiovascular, y otras) infraestructura para la realización de estudios complementarios más complejos; unidad de terapia intensiva y unidades coronarias. Para más información, consulta el siguiente enlace.

Mapa 7. Instituciones de salud privadas en Cali



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Cali en Cifras 2021.



**Próximamente
septiembre 11**

Con el próximo reporte, vas a aprender sobre algunos indicadores de finanzas públicas en Cali como lo son el Índice de Desempeño Fiscal (IDF) o la Medición de Desempeño Municipal (MDM). Estas medidas te permitirán identificar retos que enfrenta la administración municipal en la generación y ejecución de recursos públicos.

Referencias: Cali Cómo Vamos. (2020). Informe Anual de Calidad de Vida. <https://www.cali-comovamos.org.co/icv-2021>



En Cada Pequeña AGÚZATE



Conoce la ciudad que habitas y que quieres que esté mejor

Más información: observatoriopolis@icesi.edu.co
o visítanos en nuestra web

www.icesi.edu.co/polis



Síguenos en nuestras redes
sociales: **#Polisicesi**

